



Onderwerp

Vaststelling paraplubestemmingsplan Nijmegen Dijkversterking Wolferen-Sprok

Opsteller	Chris van Asselt	Collegebesluit	23 maart 2021
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Behandeldatum Raad	28 april 2021
Portefeuillehouder	H. Tiemens en N.P. Vergunst	Status	Openbaar

Samenvatting

Het ontwerp-Projectplan Waterwet dijkversterking Wolferen-Sprok, inclusief het ontwerpbestemmingsplan Nijmegen Dijkversterking Wolferen-Sprok, hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen in de periode van 2 oktober t/m 13 november 2020. Er zijn in deze periode 35 zienswijzen ingediend, waarvan 2 zienswijzen niet-ontvankelijk zijn en 1 zienswijze is ingetrokken. De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beoordeling door de desbetreffende bevoegde gezagen, in overleg met het Waterschap en Provincie, in de Nota van Antwoord. Ook is aangegeven of de zienswijze al dan niet tot aanpassing van één van de producten, die onderdeel zijn van het Projectplan Waterwet, zoals voorliggend bestemmingsplan, hebben geleid. Het bestemmingsplan is nu gereed voor gewijzigde vaststelling door de gemeenteraad.

Voorstel

1. Het bestemmingsplan Nijmegen Dijkversterking Wolferen-Sprok gewijzigd vast te stellen, als onderdeel van een gecoördineerde projectprocedure, overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bestand NL.IMRO.0268.FBP21500-VG01 met bijbehorende bestanden;
2. De Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Wolferen-Sprok vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Aanleiding

Het Rijksprogramma voor het versterken van de rivierdijken wordt voor het gedeelte Wolferen-Sprok uitgevoerd door Waterschap Rivierenland. De dijkversterking dient in 2024 gereed te zijn. In samenwerking met de verschillende betrokken gemeenten is er een paraplubestemmingsplan gemaakt (per gemeente) om de toekomstige versterking en bescherming van de dijken juridisch ook mogelijk te maken.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft als doel dit project in onze gemeente juridisch mogelijk te maken. Hierbij heeft de Provincie Gelderland voor de gehele projectprocedure (paraplubestemmingsplannen, Projectplan Waterwet, projectMER en diverse andere benodigde besluiten omgevingsvergunningen) een coördinerende rol (op basis van paragraaf 5.2 van de Waterwet).

Beoogde impact

Dit paraplubestemmingsplan maakt het juridisch mogelijk de huidige rivierdijk te versterken en te beschermen, zonder dat dit (woningbouw)plannen van de gemeente Nijmegen onmogelijk maakt.

De rechten in de nu geldende bestemmingsplannen ter plaatse blijven in stand.

Argumenten

- 1.1 *Met de uitvoering van dit bestemmingsplan zijn de dijken langs de Waal in de gemeente veilig voor de toekomst.*

Conform de laatste standaarden voor dijken voldoen de rivierdijken langs de Waal niet, met name de stabiliteit van de dijken is onvoldoende. Dit bestemmingsplan maakt het juridisch mogelijk de bestaande dijken zo te versterken en te beschermen dat deze weer voldoen aan de gestelde voorwaarden vanuit het Rijk. Overigens is de versterking van de dijk (niet de bescherming ervan) nu ook al mogelijk onder de huidige Nijmeegse bestemmingsplannen. Dit bestemmingsplan is alleen noodzakelijk om het toekomstig waterstaatswerk na uitvoering van de dijkversterkingsmaatregelen, planologisch te beschermen.

- 1.2 *Met de uitvoering van dit bestemmingsplan worden de woningbouwplannen in de Waalsprong niet belemmerd.*

De nu geldende bestemmingsplannen in de zone van de dijk zijn vooral gericht op woningbouw. De woningbouwplannen en de dijkversterking zijn afgestemd zodat deze beide mogelijk zijn.

- 1.3 *Het bestemmingsplan bevat inzicht in het pvvr*

Belangrijk voor de realisatie van de woningbouwplannen is inzicht in het Profiel van vrije ruimte (pvvr). Dit is de (reservering van de) grondzone die onderdeel is van de dijk en waarin niet gebouwd mag worden. Woningbouw zal bovenop het pvvr plaats moeten vinden. In het bestemmingsplan is het pvvr juridisch vertaald en verbonden aan de regels van het plan.

- 1.4 *Stikstof is geen knelpunt*

Volgens initiatiefnemer kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebied (Rijntakken e.a.) worden uitgesloten (zie de toelichting van het bestemmingsplan). Er is uitgebreid stikstofonderzoek gedaan. Er is enkel in de aanlegfase sprake van een stikstofdepositietoename. De stukken zijn aangepast naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. Volgens initiatiefnemer en het college van Gedeputeerde Staten (als bevoegd gezag) kunnen significant negatieve effecten worden uitgesloten. GS hebben een Wnb-vergunning verleend.

- 1.5 *Dit bestemmingsplan zorgt voor een duidelijke verdeling van taken/bevoegdheden.*

Voorliggende bestemmingsplan bevat de bevoegdheid van het Waterschap: aanleg en beheer van de dijken. De nu geldende (gemeentelijke) bestemmingsplannen blijven in stand en bevatten de gemeentelijke bevoegdheden, in dit geval woningbouwplannen. Bevoegdheden zijn daarmee zuiver en gescheiden. Dit bevordert de duidelijkheid in bevoegdheden en uitvoering.

- 1.6 *Het bestemmingsplan houdt rekening met de gevolgen voor het klimaat.*

Eén van de veranderingen in het klimaat is meer pieken in regenval en zodoende ook pieken in de waterstand in de rivieren. Rivierdijken moeten hierop aangepast worden. Dit bestemmingsplan levert hier een belangrijke bijdrage aan.

- 1.7 *Het bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor mensen met een beperking.*

Na de toekomstige dijkversterking is de dijk nog steeds bereikbaar voor alle vormen van vervoer. Mensen met een beperking, zoals een rolstoel, hebben dan ook toegang tot de dijk. Dit is net als in de huidige situatie.

- 2.1 *De zienswijzen hebben wel geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan, maar geven geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure stop te zetten.*

Er zijn tegen het Projectplan Waterwet dijkversterking Wolferen-Sprok, waar het voorliggende bestemmingsplan onderdeel van is, in totaal 35 zienswijzen ingediend,

Raadsvoorstel

waarvan 2 zienswijzen niet-ontvankelijk zijn en 1 zienswijze is ingetrokken. De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beoordeling door de desbetreffende bevoegde gezagen, in overleg met het Waterschap en Provincie, in de Nota van Antwoord. Ook is aangegeven of de zienswijze al dan niet tot aanpassing van één van de producten, die onderdeel zijn van het Projectplan Waterwet, zoals voorliggend bestemmingsplan, hebben geleid. Het bestemmingsplan is nu gereed voor (gewijzigde) vaststelling.

3 *Er hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.*

De dijkversterking Wolferen-Sprok wordt gefinancierd vanuit het Rijksprogramma via het Waterschap Rivierenland. De kosten van dijkversterking en alle benodigde juridische producten, waaronder dit bestemmingsplan, en de dekking daarvan komen ten laste van dit Rijksprogramma. Zodoende kan gesteld worden dat dit bestemmingsplan financieel-economisch uitvoerbaar is. Door de aangegeven dekking is het kostenverhaal verzekerd en hoeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Kanttekeningen

2.1 *De zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.*

Naar aanleiding van de zienswijzen hebben de volgende aanpassingen plaatsgevonden in het voorliggende bestemmingsplan:

Toelichting:

- Paragraaf 4.3.4.3: aangevuld dat de natuurcompensatie is geregeld in het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting tot uitvoering van natuurcompensatie opgenomen in de regels.
- Paragraaf 5.3.3: beschrijving van de Algemene regels aangevuld met een beschrijving van het toegevoegde artikel 8 ten behoeve van de voorwaardelijke verplichting tot uitvoering van natuurcompensatie.
- Paragraaf 7.3: titel veranderd van 'Doorkijk naar vaststellingsfase' naar 'Vaststellingsfase'. Daarbij is het eerste tekstuele deel van de paragraaf geactualiseerd aan de hand van de vaststellingsfase.

Regels:

- Artikel 8: er is een nieuw artikel 8 in de algemene regels toegevoegd waarin de compensatie voor GNN en GO verder is aangescherpt. Deze houdt een voorwaardelijke verplichting tot het uitvoeren van natuurcompensatie in.
- Artikel 8 e.v.: als gevolg van de invoeging van het nieuwe artikel 8 is de nummering van de daarop volgende artikelen aangepast. Vanaf artikel 9 en verder hebben de artikelen dus een nieuwe nummering.

Aanpassingen in andere producten die onderdeel zijn van het Projectplan Waterwet zijn terug te vinden in de Nota van Antwoord dijkversterking Wolferen-Sprok (hoofdstukken 4, 5 en 6).

Financiën

De dijkversterking Wolferen-Sprok wordt gefinancierd vanuit het Rijksprogramma via het Waterschap Rivierenland. De kosten van dijkversterking en alle benodigde juridische producten, waaronder dit bestemmingsplan, en de dekking daarvan komen ten laste van dit Rijksprogramma. Zodoende kan gesteld worden dat dit bestemmingsplan financieel-economisch uitvoerbaar is. Door de aangegeven dekking is het kostenverhaal verzekerd en

Raadsvoorstel

hoeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Procedure

Op verzoek van initiatiefnemer Waterschap Rivierenland coördineert Provincie Gelderland de projectprocedure voor Dijkversterking Wolferen-Sprok op basis van paragraaf 5.2 van de Waterwet.

Bij de projectprocedure is conform de Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit.

De besluiten die gecoördineerd worden zijn:

1. Projectplan Waterwet Dijkversterking Wolferen-Sprok van Waterschap Rivierenland;
2. projectMER Dijkversterking Wolferen-Sprok;
3. Bestemmingsplan van gemeente Overbetuwe Buitengebied;
4. Bestemmingsplan van gemeente Nijmegen;
5. Bestemmingsplan van gemeente Neder-Betuwe
6. Besluit – vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (gebieden) van provincie Gelderland;
7. Besluit – ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (soorten) van de provincie Gelderland;
8. Besluit – melding en ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (houtopstanden) van de provincie Gelderland;
9. Besluit - omgevingsvergunning kappen van de gemeente Nijmegen;
10. Besluit – omgevingsvergunning bouwen + binnenplans afwijken bestemmingsplan van gemeente Neder-Betuwe;
11. Besluit – omgevingsvergunning bouwen + binnenplans afwijken bestemmingsplan van gemeente Overbetuwe;
12. Besluit – omgevingsvergunning bouwen + binnenplans afwijken bestemmingsplan van gemeente Nijmegen;
13. Besluit – omgevingsvergunning bouwen van gemeente Lingewaard;
14. Besluit monumentenvergunning van de gemeente Nijmegen (Buitenplaats Oosterhout);
15. Besluit monumentenvergunning van de gemeente Overbetuwe (Landgoed Loenen);
16. Besluit – vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken kruising A50.

Gedeputeerde Staten van Gelderland treden op als coördinerend orgaan; vanuit deze rol mengen zij zich niet in de inhoudelijke besluitvorming van elk bevoegd gezag.

Gedeputeerde Staten verzorgen de kennisgevingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen.

Het onderhavige besluit maakt deel uit van de coördinatieprocedure. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten

Raadsvoorstel

De besluiten benodigd voor de realisatie van Dijkversterking Wolferen-Sprok zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden.

Ontwerpbesluiten

De ontwerpbesluiten met bijbehorende documenten hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen in de periode van 2 oktober t/m 13 november 2020. Er zijn in deze periode zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording van de zienswijzen en de motivering van eventuele aanpassingen van de besluiten wordt verwezen naar de Nota van Antwoord zienswijzen Dijkversterking Wolferen-Sprok. Dit document wordt gelijktijdig met de definitieve besluiten ter inzage gelegd.

Beroep instellen

De definitieve besluiten liggen gezamenlijk zes weken ter inzage zoals aangegeven in de kennisgeving. Belanghebbenden kunnen in die periode bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen zoals aangegeven in de kennisgeving. Deze Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Belanghebbenden kunnen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend op een van de ontwerpbesluiten. Belanghebbenden die geen zienswijze hebben ingediend kunnen alleen beroep instellen als hen redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze hebben ingediend. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van de besluiten wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

Voorlopige voorziening

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepsschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld, een voorlopige voorziening aanvragen. Een verzoek hiertoe kan worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepsschrift worden overlegd. Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Crisis- en herstelwet

Op de gecoördineerde projectprocedure is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit heeft onder meer tot gevolg dat alle beroepsgronden in het beroepsschrift moeten worden opgenomen, een beroep niet ontvankelijk wordt verklaard indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend en dat de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Dit betekent onder andere dat het indienen van een zogenaamd 'pro forma' beroepsschrift niet mogelijk is.

Bijlagen

Paraplubestemmingsplan Nijmegen Dijkversterking Wolferen-Sprok, bestaande uit:

1. Regels
2. Toelichting
3. Verbeelding totaalkaart
4. Verbeelding kaart 1
5. Verbeelding kaart 2

Raadsvoorstel

6. Verbeelding kaart 3
7. Verbeelding kaart 4
8. Bijlagen bij de regels (pvvr)
9. Bijlage bij de toelichting 1a
10. Bijlage bij de toelichting 1b
11. Bijlage bij de toelichting 2a
12. Bijlage bij de toelichting 2b
13. Bijlage bij de toelichting 2c
14. Bijlage bij de toelichting 2d
15. Bijlage bij de toelichting 3
16. Bijlage bij de toelichting 4
17. Bijlage bij de toelichting 5a-1
18. Bijlage bij de toelichting 5a-2
19. Bijlage bij de toelichting 5b-1
20. Bijlage bij de toelichting 5b-2
21. Bijlage bij de toelichting 5b-3
22. Bijlage bij de toelichting 5b-4
23. Bijlage bij de toelichting 5b-5
24. Bijlage bij de toelichting 5b-6
25. Bijlage bij de toelichting 5b-7
26. Bijlage bij de toelichting 5c (Nota van Antwoord zienswijzen)